

Số: **433** /BC -STNMT

Ninh Bình, ngày **15** tháng **3** năm 2021

BÁO CÁO

Về việc tiếp thu, giải trình ý kiến của bộ, ngành về dự thảo “Xác định chiều rộng, ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Ninh Bình” thuộc đề án “Lập chương trình quản lý tổng hợp tài nguyên vùng bờ và Thiết lập hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Ninh Bình”

Thực hiện Điều 38 Nghị định số 40/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo, Ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển phải được lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và cộng đồng dân cư có liên quan quy định tại Điều 34 Nghị định này để hoàn thiện trước khi trình phê duyệt. Nội dung tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý phải được công khai trên trang thông tin điện tử của Sở Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân tỉnh có biển.

Ngày 07/12/2020, Sở Tài nguyên và Môi trường đã phối với đơn vị tư vấn gửi Công văn số 2838/STNMT-QLBĐ về việc lấy ý kiến góp ý Dự thảo “Xác định chiều rộng, ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Ninh Bình” tới các sở, ban ngành, các huyện, xã, thị trấn ven biển của tỉnh sau khi tổ chức hội thảo lấy ý kiến chuyên gia trong các lĩnh vực liên quan và tổ chức tham vấn cộng đồng dân cư tại các xã ven biển huyện Kim Sơn. Đến ngày 25/12/2020, Sở Tài nguyên và Môi trường nhận được 12 Công văn góp ý của các sở, ban, ngành có liên quan và địa phương ven biển tỉnh Ninh Bình. Tất cả các ý kiến đóng góp được Sở Tài nguyên và Môi trường tổng hợp, tiếp thu, giải trình và phối hợp với đơn vị tư vấn chỉnh sửa hoàn thiện để trình Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình xin ý kiến các bộ, ngành và công khai trên trang thông tin điện tử của Sở Tài nguyên và Môi trường theo đúng trình tự quy định.

Ngày 13/01/2021, Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình gửi Công văn số 15/UBND-VP3 về việc xin ý kiến dự thảo “Xác định chiều rộng, ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Ninh Bình” tới các bộ, ngành liên quan sau khi đã tiếp thu chỉnh sửa và giải trình ý kiến của các ban ngành, các huyện, xã, thị trấn ven biển, cộng đồng dân cư ven biển và Cổng thông tin điện tử của tỉnh Ninh Bình.



Đến ngày 02/03/2021, Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình đã nhận được 06 Công văn góp ý và văn bản trả lời của các bộ, ngành và Công thông tin điện tử tỉnh Ninh Bình, cụ thể:

1. Công văn số 134/TCBHĐVN-QLKTB, ngày 23/02/2021 của Tổng cục Biển và Hải đảo Việt Nam, Bộ Tài nguyên và Môi trường;
2. Công văn số 891/BGTVT-MT, ngày 29/01/2021 của Bộ Giao thông Vận tải;
3. Công văn số 1269/BTC-NSNN, ngày 04/02/2021 của Bộ Tài chính;
4. Công văn số 557/BXD-QHKT, ngày 23/02/2021 của Bộ Xây dựng;
5. Công văn số 1095/BKHĐT-KHGDTNMT, ngày 02/3/2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
6. Công văn số 133/VPUBND-TT12, ngày 22/02/2021 của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình về kết quả lấy ý kiến góp ý của các tổ chức, cá nhân vào Dự thảo xác định chiều rộng, ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Ninh Bình.

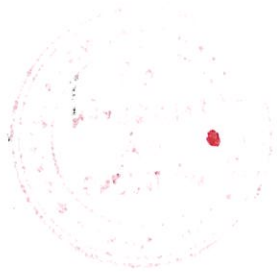
Phần lớn ý kiến của các Bộ nhất trí với báo cáo dự thảo "Xác định chiều rộng, ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Ninh Bình"; đồng thời có những ý kiến góp ý để chỉnh sửa, bổ sung vào Dự thảo. Tất cả các ý kiến đóng góp được Sở Tài nguyên và Môi trường tổng hợp, tiếp thu, giải trình và phối hợp với đơn vị tư vấn chỉnh sửa hoàn thiện.

Dưới đây là kết quả lấy ý kiến và tiếp thu, giải trình, sửa chữa về dự thảo "Xác định chiều rộng, ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Ninh Bình". Sở Tài nguyên và Môi trường xin tổng hợp báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh (kèm theo *Bảng tổng hợp nội dung tiếp thu, giải trình; dự thảo Xác định chiều rộng, ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Ninh Bình và Bản đồ đã chỉnh sửa*)./. *ST*

Nơi nhận:

- UBND tỉnh; (để b/c)
- Lãnh đạo Sở;
- Trang TTĐT Sở (đăng tải)
- Lưu: VT, CCB.





**BẢNG TỔNG HỢP NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH Ý KIẾN
CỦA CÁC BỘ, NGÀNH CÓ LIÊN QUAN VỀ DỰ THẢO “XÁC ĐỊNH
CHIỀU RỘNG, RANH GIỚI HÀNH LANG BẢO VỆ BỜ BIỂN
TỈNH NINH BÌNH”**



(Kèm theo Báo cáo số **433** /BC-STNMT ngày **15** / **3** /2021 của Sở Tài nguyên và Môi trường)

TT	Nội dung góp ý	Giải trình, chỉnh sửa bổ sung
I	Tổng cục Biển và Hải đảo Việt Nam, Bộ Tài nguyên và Môi trường	
1	Chương 3: Xác định chiều rộng, ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Ninh Bình	
-	Xác định khoảng cách nhằm đảm bảo quyền tiếp cận của người dân với biển (trang 50) trong báo cáo xác định chiều rộng HLBVBB: báo cáo cần bổ sung nội dung lấy ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân và cộng đồng dân cư, chuyên gia có liên quan về khoảng cách nhằm đảm bảo quyền tiếp cận của dân với biển theo quy định tại khoản 2 Điều 26 Thông tư số 29/2016/TT-BTNMT.	Đồng ý tiếp thu và đã bổ sung nội dung lấy ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân và cộng đồng dân cư, chuyên gia có liên quan về khoảng cách nhằm đảm bảo quyền tiếp cận của dân vào trang 50 của báo cáo.
-	Xác định khoảng cách nhằm bảo vệ hệ sinh thái (trang 52) trong báo cáo xác định chiều rộng HLBVBB: Cần nêu rõ chuyên gia được lựa chọn theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 25 Thông tư số 29/2016/TT-BTNMT. Báo cáo cần bổ sung nội dung lấy ý kiến chuyên gia về khoảng cách nhằm bảo vệ hệ sinh thái theo quy định tại điểm d khoản 2 Điều 25 Thông tư số 29/2016/TT-BTNMT.	Đồng ý tiếp thu và đã bổ sung vào trang 53 của báo cáo. Ý kiến của các chuyên gia và tiếp thu giải trình được thể hiện trên Phụ lục 5 của Dự thảo.
2	Một số ý kiến khác	
-	Đề nghị bổ sung, giải trình, tiếp thu các ý kiến góp ý của các bộ, ngành, theo quy định tại khoản 1 Điều 38 Nghị định số 40/2016/NĐ-CP và	Đồng ý tiếp thu. Trong Dự thảo trình Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình phê duyệt “Dự thảo chiều rộng, ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển Ninh Bình”

	hoàn thiện dự thảo báo cáo xác định chiều rộng, ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển trước khi phê trình duyệt.	đã bổ sung vào mục 3.6.2 (trang 84) và Phụ lục 6 của Dự thảo.
-	Cần rà soát lại quy trình chiều rộng, ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển, trong trường hợp có khu dân cư nằm trong khu vực thiết lập hành lang bảo vệ bờ biển, các giải pháp để đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp của các tổ chức, cá nhân theo quy định của pháp luật khi thiết lập hành lang bảo vệ bờ biển tại khu vực có dân cư.	Cho đến nay, toàn bộ vùng đất bãi bồi từ đê Bình Minh II đến đê Bình Minh III và vùng bãi bồi phía ngoài đê Bình Minh III là vùng đất công do huyện Kim Sơn quản lý. Do đó khu vực thiết lập hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Ninh Bình hoàn toàn không có khu dân cư nên việc xác định chiều rộng, ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Ninh Bình đã thực hiện theo đúng quy định của pháp luật.
-	Đề nghị trình bày các biểu bảng, các trích dẫn tài liệu tham khảo, bổ sung tài liệu tham khảo, chữ viết tắt để đảm bảo đúng quy định. Một số bản đồ, hình vẽ minh họa trong báo cáo cần đc xem xét chỉnh sửa, biên tập để đọc được chỉ dẫn, bổ sung phần giải thích ở mỗi hình để hiểu được về nội dung.	Đã rà soát, bổ sung, chỉnh sửa trong toàn bộ Dự thảo.
II	Bộ Giao thông vận tải	
-	Thống nhất với dự thảo xác định chiều rộng, ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Ninh Bình do Quý Ủy ban soạn thảo. Đề nghị Quý Ủy ban tiếp tục rà soát để đảm bảo ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển được thiết lập ở những khu vực cần hệ sinh thái, duy trì giá trị dịch vụ của hệ sinh thái và cảnh quan tự nhiên ở vùng bờ; giảm thiểu sạt lở bờ biển, ứng phó với biến đổi khí hậu, nước biển dâng; bảo đảm quyền tiếp cận của người dân với biển theo quy định.	Xin chân thành cảm ơn. Ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển được thiết lập ở những khu vực cần hệ sinh thái, duy trì giá trị dịch vụ của hệ sinh thái và cảnh quan tự nhiên ở vùng bờ; giảm thiểu sạt lở bờ biển, ứng phó với biến đổi khí hậu, nước biển dâng; bảo đảm quyền tiếp cận của người dân với biển đã được xác định theo đúng quy định.
III	Bộ Tài chính	
1	Về căn cứ pháp lý và sự cần thiết xây dựng Báo cáo:	



	<p>Điều 23 Chương IV Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo năm 2015 quy định: “Hành lang bảo vệ bờ biển là dải đất ven biển được thiết lập ở những khu vực cần bảo vệ hệ sinh thái, duy trì giá trị dịch vụ của hệ sinh thái và cảnh quan tự nhiên ở vùng bờ; giảm thiểu sạt lở bờ biển, ứng phó với biến đổi khí hậu, nước biển dâng; đảm bảo quyền tiếp cận của người dân với biển”.</p> <p>Khoản 1 Điều 34 Nghị định số 40/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Tài nguyên và môi trường biển và hải đảo có quy định: “Dự thảo Danh mục các khu vực phải thiết lập hành lang bảo vệ bờ biển phải được lấy ý kiến của các bộ, ngành, cơ quan, tổ chức, cá nhân và cộng đồng dân cư có liên quan thông qua hình thức hội nghị, bằng văn bản, lấy ý kiến trực tiếp và công khai trên thông tin điện tử của Sở Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân tỉnh có biển”.</p> <p>Căn cứ các quy định trên, tỉnh Ninh Bình xin ý kiến các Bộ, cơ quan trung ương về Dự thảo Danh mục các khu vực phải thiết lập hành lang bảo vệ bờ biển, trong đó có nội dung “Danh mục chiều rộng, ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Ninh Bình” là có căn cứ pháp lý.</p>	Xin chân thành cảm ơn.
2	Ý kiến đối với nội dung Dự thảo Báo cáo xác định chiều rộng, ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Ninh Bình:	
-	Việc xác định chiều rộng hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Ninh Bình cần bám sát và thực hiện đầy đủ các nội dung quy định tại Điều 37 Nghị định	Chiều rộng hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Ninh Bình được xác định đã thực đúng theo hướng dẫn tại Điều 37 Nghị định số 40/2016/NĐ-CP và

	số 40/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Tài nguyên và môi trường biển và hải đảo và Điều 17 Thông tư số 29/2016/TT-BTNMT ngày 12/10/2016 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định kỹ thuật thiết lập hành lang bảo vệ bờ biển.	Điều 17 Thông tư số 29/2016/TT-BTNMT ngày 12/10/2016.
	Nội dung đánh giá mức độ ảnh hưởng sạt lở bờ biển cần xem xét đến ảnh hưởng của biến đổi khí hậu, nước biển dâng theo Kịch bản biến đổi khí hậu và nước biển dâng cho Việt Nam được Bộ Tài nguyên và môi trường công bố. Thông tin, số liệu sử dụng cần thống nhất về thời điểm cập nhật; nguồn cung cấp số liệu phải đảm bảo tính pháp lý, độ tin cậy.	Nội dung đánh giá mức độ ảnh hưởng sạt lở bờ biển đã xem xét đến ảnh hưởng của biến đổi khí hậu, nước biển dâng theo Kịch bản biến đổi khí hậu và nước biển dâng cho Việt Nam được Bộ Tài nguyên và môi trường công bố năm 2016. Các thông tin, số liệu sử dụng thống nhất về thời gian, đảm bảo độ tin cậy và đầy đủ tính pháp lý.
IV	Bộ Xây dựng	
1	Đề nghị hoàn chỉnh, bổ sung nội dung và thành phần hồ sơ của dự thảo Báo cáo đảm bảo tuân thủ các quy định Nghị định số 40/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo 2015 và Thông tư số 29/2016/TT-BTNMT ngày 12/10/2016 của Bộ Tài nguyên và môi trường quy định kỹ thuật thiết lập hành lang bảo vệ bờ biển.	Sau khi giải trình, tiếp thu các ý kiến góp ý của các bộ, ngành về Báo cáo xác định chiều rộng, ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Ninh Bình, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Ninh Bình và đơn vị Tư vấn sẽ hoàn chỉnh, bổ sung nội dung và thành phần hồ sơ của dự thảo “Báo cáo Xác định chiều rộng, ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Ninh Bình” đảm bảo tuân thủ các quy định Nghị định số 40/2016/NĐ-CP và Thông tư số 29/2016/TT-BTNMT.
2	Bổ sung về tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các Sở, ngành, địa phương và lấy ý kiến cộng đồng dân cư có liên quan về Danh mục các khu vực dự kiến thiết lập hành lang bảo vệ bờ biển quy định tại Điều 34 Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo năm 2015.	Nội dung về tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các Sở, ngành, địa phương và lấy ý kiến cộng đồng dân cư có liên quan đã được trình bày trong mục 3.6.1 và Phụ lục 5 của báo cáo.
3	Góp ý về nội dung dự thảo Báo cáo:	



	<p>Bản đồ thể hiện ranh giới hành lang Bảo vệ bờ biển tỉnh Ninh Bình phải được thành lập ở Hệ quy chiếu và Hệ tọa độ Quốc gia VN-2000 (không sử dụng hình ảnh Google map).</p>	<p>Các bản đồ sử dụng trong báo cáo đều được thành lập ở Hệ quy chiếu và Hệ tọa độ Quốc gia VN-2000 kinh tuyến trực 105^o múi 3 độ theo đúng quy định.</p>
-	<p>Cần rà soát, đối chiếu với nội dung các quy hoạch có liên quan, trong đó có Quy hoạch xây dựng vùng huyện Kim Sơn; quy hoạch chung xây dựng các xã ven bờ biển ... nhằm đảm bảo tính thống nhất trong các chương trình, kế hoạch phát triển khi đề xuất Danh mục các khu vực phải thiết lập hành lang bảo vệ bờ biển. Bổ sung đánh giá tình hình triển khai thực hiện quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng toàn bộ khu vực ven biển, đánh giá về hệ thống đô thị, khu dân cư, khu công nghiệp, khu du lịch, văn hóa ... trong khu vực vùng bờ của tỉnh và làm rõ các vấn đề tồn tại liên quan các hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên vùng bờ.</p>	<p>Cho tới thời điểm hiện tại, toàn bộ vùng đất bãi bồi từ đê Bình Minh II đến đê Bình Minh III và vùng bãi bồi phía ngoài đê Bình Minh III là vùng đất công do huyện Kim Sơn quản lý chưa có quy hoạch nào được ban hành. Ngoài ra, theo văn bản trả lời của Ủy ban nhân dân huyện Kim Sơn theo Công văn số 2218/UBND, ngày 08 tháng 12 năm 2020 về góp ý cho Dự thảo cũng không đề cập đến các quy hoạch liên quan. Tuy nhiên, tiếp thu ý kiến góp ý Bộ, Sở Tài nguyên và môi trường sẽ xem xét, cập nhật thông tin về các quy hoạch liên quan để chỉnh sửa Dự thảo danh mục theo đúng quy định của Nghị định số 40/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo.</p>
V	<p>Bộ Kế hoạch và đầu tư</p>	

1	<p>Điều 34 Nghị định số 40/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên, Môi trường biển và hải đảo quy định: “Ủy ban nhân dân tỉnh có biển có trách nhiệm gửi văn lấy ý kiến của Bộ Tài nguyên và Môi trường về dự thảo Danh mục các khu vực phải thiết lập hành lang bảo vệ bờ biển trước khi duyệt” mà không quy định cụ thể vai trò của Bộ Kế hoạch và Đầu tư liên quan tới Danh mục hành lang bảo vệ bờ biển. Vì vậy, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình xin ý kiến Bộ Tài nguyên và Môi trường về Dự thảo trên.</p>	<p>Dự thảo Xác định chiều rộng, ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Ninh Bình đã gửi xin ý kiến xin ý kiến Bộ Tài nguyên và Môi trường và các bộ, ngành liên quan theo đúng quy định tại Điều 34 Nghị định số 40/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên, Môi trường biển và hải đảo</p>
2	<p>Về vấn đề quy hoạch, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình phối hợp với cơ quan quản lý quy hoạch chuyên ngành của các Bộ có liên quan để tiến hành rà soát, đảm bảo Danh mục các khu vực phải thiết lập hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Ninh Bình phù hợp với các quy định hiện hành.</p>	<p>Về vấn đề quy hoạch: cho tới thời điểm hiện tại, toàn bộ vùng đất bãi bồi từ đê Bình Minh II đến đê Bình Minh III và vùng bãi bồi phía ngoài đê Bình Minh III là vùng đất công do huyện Kim Sơn quản lý chưa có quy hoạch nào được ban hành. Ngoài ra, theo văn bản trả lời của Ủy ban nhân dân huyện Kim Sơn theo Công văn số 2218/UBND, ngày 08 tháng 12 năm 2020 về góp ý cho Dự thảo cũng không đề cập đến các quy hoạch liên quan. Tuy nhiên, tiếp thu ý kiến góp ý Bộ, Sở Tài nguyên và môi trường sẽ xem xét, cập nhật thông tin về các quy hoạch liên quan để chỉnh sửa Dự thảo danh mục theo đúng quy định của Nghị định số 40/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo.</p>
VI	<p>Cổng thông điện tử tỉnh Ninh Bình</p>	<p>Không nhận được ý kiến góp ý của các tổ chức, cá nhân vào Dự thảo văn bản.</p>